

Исполнение законодательства об обязательном экземпляре документов в муниципальных образованиях Республики Карелия

Аннотация: Итоги мониторинга состояния и перспектив развития законодательства о муниципальном обязательном экземпляре документов в Республике Карелия.

Ключевые слова: Обязательный экземпляр документов, муниципальный обязательный экземпляр, муниципальные библиотеки, Административный регламент, анкетирование, мониторинг.

Мониторинг «Исполнение законодательства об обязательном экземпляре документов в муниципальных образованиях Республики Карелия» проводился Национальной библиотекой Республики Карелия в 2023 году.

Основная цель мониторинга: определение состояния и перспектив развития законодательства о муниципальном обязательном экземпляре документов в Республике Карелия.

Задачи мониторинга:

- 1) Изучение наличия муниципальных правовых актов об обязательном экземпляре документов в Республике Карелия и их соответствие федеральному и региональному законодательству;
- 2) Выявление опыта, проблем и недостатков в правоприменении муниципальных правовых актов об обязательном экземпляре документов в Республике Карелия;
- 3) Определение необходимости в методической помощи со стороны Национальной библиотеки РК.

Необходимость проведения мониторинга была вызвана тем, что с момента предыдущего исследования (2016 год) по изучению исполнения муниципальных правовых актов об обязательном экземпляре документов прошел определенный срок. За это время произошли изменения в структуре библиотечной сети Республики Карелия. Муниципальные правовые акты об обязательном экземпляре были приняты в период с 2009 по 2021 год. В муниципальных образованиях Карелии были утверждены муниципальные нормативно-правовые документы, регулирующие вопросы исполнения законодательства об обязательном экземпляре документов - «Положение об обязательном экземпляре документов в муниципальном образовании» либо «Административный регламент исполнения муниципальной функции осуществления муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра».

Организаторы мониторинга планировали через анкетирование центральных библиотек муниципальных районов/муниципальных и городских округов, а также сельских поселений

получить оперативную актуальную информацию о состоянии и проблемах исполнения на практике муниципальных правовых актов об обязательном экземпляре.

В проведении мониторинга приняло участие 16 библиотек (2 Национальные библиотеки, 4 центральные библиотеки муниципальных округов, 4 библиотеки городских округов и поселений, 6 центральных районных библиотек муниципальных районов).

Не приняли участие библиотеки двух районов (Кемского и Лоухского). На 9 сельских библиотек Суоярвского района анкеты заполнены сотрудником Суоярвской центральной библиотеки.

На первый вопрос «Какими регламентирующими документами регулируется производство и получение муниципального обязательного экземпляра (далее МОЭ) в вашей библиотеке?» поступили ответы:

- «Положение о муниципальном обязательном экземпляре» – 8 ответов (37,5%);
- Административный регламент «Контроль за предоставлением обязательного экземпляра» – 6 ответов (31,5 %);
- Оба документа – 2 ответа (12,5%);
- Нет документов – 2 ответа (12,5%);
- Другой документ – 1 ответ (6%).

Ряд библиотек не указали Административный регламент «Контроль за предоставлением обязательного экземпляра», хотя он принят в их районе.

Администрацией Петрозаводского городского округа Административный регламент отменен, т. е. функция контроля снята.

Библиотеки	Положение. Год принятия	Административный регламент. Год принятия	Другой документ	Размещен ли документ на сайте библиотеки
МБУК «Беломорская ЦБС»	+ 2021	+ 2021		Нет
Калевальская национальная межпоселенческая ЦРБ		+ 2014		Нет
МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б. Е. Кравченко»	+ 2014			Нет
Центральная библиотека МБУ «МА и ЦБ Костомукшского городского округа»		+ 2014		Нет
МБУ «Межпоселенческая библиотека Лахденпохского	+ 2022			Да

муниципального района»				
МКУ «Медвежьегорская центральная городская библиотека имени Ирины Федосовой»		+ 2013		Нет
МКУ «Муезерская центральная районная межпоселенческая библиотека»	+ 2023			Да
Олонецкая национальная библиотека Муниципального казенного учреждения «Олонецкая централизованная библиотечная система»	+ 2014			Да
МБУК Петрозаводского городского округа «Петрозаводская централизованная библиотечная система»	+ 2015, изм. 2021	Действие документа отменено		Да
МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Питкярантского муниципального района»			Положение о средстве массовой информации органов местного самоуправления Питкярантского муниципального района» 2010	
МУ Прионежский РЦК	+ 2014			Нет
МКУ «Пряжинская городская библиотека»	-	-		
МБУК «Пудожская ЦБС»	-	-		
МБУ «Сегежская централизованная библиотечная система»		+		Нет
МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека»		+		Да

МУК «Суоярвская централизованная библиотечная система»	+ 2014			Нет
--	--------	--	--	-----

На второй вопрос «Размещены ли регламентирующие документы на сайте библиотеки?»

поступили ответы:

- да, размещены – 7 ответов (44%);
- нет, не размещены – 9 ответов (56%).

На третий вопрос «Какие издания в качестве МОЭ получает ваша библиотека?» поступили

ответы:

- Газеты муниципального района – 15 ответов (94%);
- Документы муниципальных органов власти – 9 ответов (56%);
- Непериодические издания, вышедшие в районе (книги) – 2 ответа (12,5%);
- Ничего не получают – 1 ответ (6%).

Комментарии: Библиотека может одновременно получать разные виды документов. В 4 ответах (25%) фигурирует журнал «Собрание законодательства Республики Карелия», но он не является изданием, поступающим как МОЭ.

Библиотеки	Газеты	Документы муниципальных органов власти	Книги	Ничего не получают
МБУК «Беломорская ЦБС»	+	+	+	
Калевальская национальная межпоселенческая ЦРБ	+	+		
МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б. Е. Кравченко»	+	+		
Центральная библиотека МБУ «МА и ЦБ Костомукшского городского округа»	+		+	
МБУ «Межпоселенческая библиотека Лахденпохского муниципального района»	+			
МКУ «Медвежьегорская центральная городская библиотека имени	+	+		

Ирины Федосовой»				
МКУ «Муезерская центральная районная межпоселенческая библиотека»	+			
Олонецкая национальная библиотека Муниципального казенного учреждения «Олонецкая централизованная библиотечная система»	+			
МБУК Петрозаводского городского округа «Петрозаводская централизованная библиотечная система»	+	+		
МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Питкярантского муниципального района»	+	+		
МУ Прионежский РЦК	+			
МКУ «Пряжинская городская библиотека»				+
МБУК «Пудожская ЦБС»	+	+		
МБУ «Сегежская централизованная библиотечная система»	+	+		
МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека»	+	+		
МУК «Суоярвская централизованная библиотечная система»	+			

На четвертый вопрос «Как учитываются, хранятся и выдаются читателям издания, полученные библиотекой как МОЭ?» поступили ответы:

- По учету и хранению МОЭ библиотеки либо не ответили на эту часть вопроса, либо дали не исчерпывающий ответ на вопрос.
- Регистрируются в КСУ и/или регистрационных картотеках во всех библиотеках.
- Отметка на изданиях, что это МОЭ, ставится только в двух библиотеках.
- Наиболее четкий и понятный ответ на вопрос у двух библиотек – Беломорского и Сегежского муниципальных округов: *Издания, полученные библиотекой в качестве МОЭ, учитываются, как МОЭ (на каталожной карточке учетного каталога*

ставится отметка «ОЭ»). На бюллетенях официальных документах ставится отметка «ОЭ». В КСУ Беломорской ЦБС и в КСУ структурных подразделений ведется отдельный учет МОЭ: поступление, выбытие, итоги движения фонда. Нормативно-правовые акты местного самоуправления ставятся на учет, составляются отдельные акты на поступления и прописываются отдельной строкой в первой части КСУ. Учетные карточки учетного каталога на эти экземпляры выделены в отдельный каталожный ящик. В конце года в третьей части КСУ подсчитывается общее количество принятых экземпляров за год в МБУ «Сегежская ЦБС». МОЭ хранится в архивном отделе читального зала. МОЭ выдается в читальном зале библиотеки.

В 11 библиотеках (69%) издания выдаются только в читальном зале. Две библиотеки (12,5%) ответили, что по запросу читателей выдают издания на дом. Из трех (19%) ответов сложно понять, как выдается МОЭ.

На пятый вопрос «Является ли ваша библиотека производителем МОЭ? Если является, то доставляется ли ваш МОЭ в Книжную палату Республики Карелия и Российскую государственную библиотеку?» поступили ответы:

- 9 библиотек (56%) не являются производителем МОЭ;
- 7 библиотек (44%) являются производителем МОЭ.

Комментарии: Из библиотек, участвовавших в мониторинге три библиотеки издают периодические издания (районные газеты) – Костомукша, Муезерский, Лахденпохья. Ряд библиотек выпускают неперiodические издания. Примеры неперiodических изданий, издаваемых библиотеками:

-- *Пишем историю вместе : к 75-летию Победы / Муниципальное учреждение культуры «Суоярвская централизованная библиотечная система», Пийтсиекская сельская библиотека ; составитель: Н. М. Лутковская ; редакторы: Е. Н. Кордюкова, О. А. Боскина. - Суоярви : Суоярвская ЦБС, 2020. - 67 с. : ил., портр.*

-- *Фишова, Е. Ф. Имена, что в сердце берегу / Е. Ф. Фишова ; редактор Е. В. Гороховик ; Беломорская центральная районная библиотека. - Беломорск : Беломорская центральная районная библиотека, 2019. - 68 с. : ил*

-- *Без Памяти мы не научим детей будущему : сборник тезисов докладов I Всероссийской конференции (с международным участием), 18 апреля 2022 года / Муниципальное бюджетное учреждение «Сегежская централизованная библиотечная система», Сегежская центральная районная библиотека, Центр межнационального сотрудничества. Редакционная коллегия: Л. М. Ригоева, В. Р. Созина (ответственный редактор), Е. В. Филимонова. - Сегежа : [б. и.], 2022. - 45 с.*

-- *Мы пишем! Поэзия и проза местных авторов : продолжение : библиографический список / Муниципальное бюджетное учреждение «Сегежская централизованная библиотечная система»,*

Сегежская центральная районная библиотека ; составитель О. Фетюлина. - Сегежа : [б. и.], 2022. - 35 с. ; 30 см. - Текст : непосредственный. - Именной указатель: с. 33-35 .

На шестой вопрос «Когда последний раз проводился контроль за предоставлением обязательного экземпляра в вашей библиотеке?» поступили ответы:

- 13 библиотек (81,5%) указали 2023 год (это и еженедельный, и ежемесячный, и ежегодный контроль);
- 1 библиотека (6%) указала 2020 год;
- 2 (12%) библиотеки не ответили на вопрос.

Комментарии: Возможно, из-за неточно сформулированного вопроса «Когда последний раз проводился контроль за предоставлением обязательного экземпляра в вашей библиотеке?» респонденты ответили на него в разрезе как контролируется доставка МОЭ самими библиотеками, т.е. самоконтроль. Хотя в вопросе подразумевался контроль со стороны Администрации района, прописанный в Регламенте.

На седьмой вопрос «Какая методическая помощь в работе с МОЭ требуется со стороны Книжной палаты Республики Карелия?» поступили ответы:

- Большинство респондентов ответили, что не нуждаются в методической помощи. Одна библиотека нуждается в помощи в связи с тем, что работает новый сотрудник, одна нуждается в консультациях по учету и хранению МОЭ и одна библиотека просит оказать помощь в изготовлении контейнеров из бескислотного картона для хранения МОЭ.

Основные выводы:

Система муниципального обязательного экземпляра в Республике Карелия по районным библиотекам обеспечена муниципальными правовыми актами на 81,5%. В связи с неучастием в анкетировании сельских библиотек по сельским библиотекам определить обеспеченность невозможно. Не все районные библиотеки знают о наличии в своем районе Административного регламента. Существуют проблемы с учетом и выдачей МОЭ.

Предложения:

Центральным библиотекам муниципальных образований:

1. Уточнить наличие в муниципальных образованиях нормативно-правовых актов о муниципальном обязательном экземпляре документов, проанализировать их актуальность и доступность на сайтах администраций; при отсутствии – инициировать разработку. Разместить на сайте библиотеки «Положение о муниципальном обязательном экземпляре» и Административный регламент «Контроль за предоставлением обязательного экземпляра»;
2. Внести в Правила пользования библиотеками порядок выдачи МОЭ только в читальном зале библиотеки;

3. Библиотекам-производителям муниципального обязательного экземпляра неукоснительно выполнять требования статьи 7 федерального закона «Об обязательном экземпляре документов» от 23 ноября 1994 года (с изменениями) и закона Республики Карелия «Об обязательном экземпляре документов Республики Карелия» от 23 апреля 1997 года (с изменениями).

Национальной библиотеке Республики Карелия:

1. Отслеживать изменения в законодательстве об обязательном экземпляре на федеральном уровне и оперативно готовить предложения в органы законодательной и исполнительной власти Республики Карелия об изменениях республиканского законодательства;
2. Продолжить регулярный мониторинг состояния исполнения законодательства о МОЭ в районах Карелии;
3. Подготовить методические рекомендации по работе с муниципальным обязательным экземпляром. Оказывать методическую помощь муниципальным библиотекам в работе с обязательным муниципальным экземпляром.

Перечень библиотек, принявших участие в мониторинге

1. МБУК «Беломорская ЦБС» Беломорского муниципального округа;
2. Калевальская национальная межпоселенческая центральная районная библиотека Калевальского национального района;
3. МУ «Кондопожская центральная районная библиотека им. Б. Е. Кравченко» Кондопожского муниципального района;
4. Центральная библиотека МБУ «МА и ЦБ Костомукшского городского округа»;
5. Муниципальное бюджетное учреждение «Межпоселенческая библиотека Лахденпохского муниципального района»;
6. МКУ «Медвежьегорская центральная городская библиотека имени Ирины Федосовой» Медвежьегорского городского поселения;
7. МКУ «Муезерская центральная районная межпоселенческая библиотека» Муезерского муниципального района;
8. Олонецкая национальная библиотека Муниципального казенного учреждения «Олонецкая централизованная библиотечная система» Олонецкого национального муниципального района;
9. Муниципальное бюджетное учреждение культуры Петрозаводского городского округа «Петрозаводская централизованная библиотечная система»;
10. МБУК «Централизованная библиотечная система Питкярантского муниципального округа»;
11. МУ «Прионежский РЦК Прионежского муниципального района»;

12. МКУ «Пряжинская городская библиотека» Пряжинского городского поселения;
13. МБУК «Пудожская ЦБС» Пудожского муниципального района;
14. Муниципальное бюджетное учреждение «Сегежская централизованная библиотечная система» Сегежского муниципального округа;
15. Муниципальное бюджетное учреждение «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» Сортавальского муниципального района;
16. Муниципальное учреждение культуры «Суоярвская централизованная библиотечная система» Суоярвского муниципального округа (Суоярвская центральная районная межпоселенческая библиотека, Вешкельская, Лахколампинская, Леппясюрская, Лоймольская, Найстенъярвская, Пийтсиёкская, Поросозерская, Райконкоская, Тойвольская сельские библиотеки).

Итого:

- 2 Национальные библиотеки;
- 4 центральные библиотеки муниципальных округов;
- 4 библиотеки городских округов и поселений;
- 6 центральных районных библиотек муниципальных районов.